

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за европске интеграције
20 Број: 06-2/30-25-1
10. март 2025. године
Београд

**ЗАПИСНИК
ТРИНАЕСТЕ СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ПЕТАК, 28. ФЕБРУАР 2025. ГОДИНЕ**

Седница је почела у 9.31 часова.

Седницом је председавала Елвира Ковач, председник Одбора.

Поред председника, седници су присуствовали чланови Одбора: Милан Радин, Горан Милић, Дуња Симоновић Братић и Живота Старчевић.

Седници су присуствовали Дејан Булатовић (заменик члана Одбора Ане Миљанић), Здравко Младеновић (заменик члана Одбора Дубравке Филиповски), Александар Мирковић (заменик члана Одбора Бранислава Јосифовића), Един Нумановић (заменик члана Одбора др Александре Томић), Љубица Вранеш (заменик члана Одбора Сање Џајић) и др Тијана Перић Дилигенски (заменик члана Одбора Здравка Поноша).

Седници нису присуствовали чланови Одбора Станислава Јаношевић, Мариника Тепић, др Ана Јаковљевић, Роберт Козма, Ксенија Марковић и Драган Јонић као ни њихови заменици.

Поред чланова Одбора на седници је присуствовала Марија Вучинић, начелник Одељења за поштански саобраћај и надзор у Министарству информисања и телекомуникација, Јелица Трнинић и Сандра Тасић из Министарства привреде, Светлана Аџековић и Зорица Милићевић из Сектора за ваздушни саобраћај и транспорт опасне робе у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Бојан Терзић, генерални директор Сектора за заштиту корисника финансијских услуга у Народној банци Србије и Марија Угрчић, директор Одељења за развој у Народној банци Србије.

На предлог председника, Одбор је једногласно утврдио следећи

Дневни ред:

1. Разматрање Предлога закона о поштанским услугама, који је поднела Влада (број 011-3218/24 од 27. децембра 2024. године), у начелу;
2. Разматрање Предлога закона о изменама Закона о привредним друштвима, који је поднела Влада (број 011-147/25 од 27. јануара 2025. године), у начелу;

3. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају, који је поднела Влада (број 011-2710/24 од 15. новембра 2024. године), у начелу;
4. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о банкама, који је поднела Народна Банка Србије (број 422-2814/24 од 25. новембра 2024. године), у начелу;
5. Разматрање Предлога закона о заштити корисника финансијских услуга, који је поднела Народна Банка Србије (број 400-2813/24 од 25. новембра 2024. године), у начелу;
6. Разно.

Тачка 1 - Разматрање Предлога закона о поштанским услугама, у начелу

М. Вучинић, начелник Одељења за поштански саобраћај и надзор у Министарству информисања и телекомуникација, је изнела да су убрзани развој поштанских услуга, значајне промене у потребама и захтевима корисника поштанских услуга и чињеница да Република Србија као кандидат за чланство у ЕУ своје прописе треба да усклађује са европским законодавством, довели до потребе за изменом постојећег закона о поштанским услугама који је донет 2019. године. Објаснила је да је Стратегијом развоја поштанских услуга у Републици Србији за период 2021 - 2025. година и Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ (НППА) планирано унапређење законског оквира из области поштанских услуга. Даље је навела да се Предлог закона ослања на европски законодавни оквир из области поштанских услуга и чине га три поштанске директиве и уредба ЕУ из 2018. године о прекограничној достави пакета. Додала је да је Предлог закона усклађен са све три директиве, а са предметном Уредбом правни оквир ће у потпуности бити усклађен доношењем овог закона, а затим подзаконског акта од стране регулатора.

Т. Перић Дилигенски је похвалила наведени Предлог закона и то што је за његову израду био ангажован стручни консултант.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о поштанским услугама, у начелу.

Тачка 2 - Разматрање Предлога закона о изменама Закона о привредним друштвима, у начелу

Ј. Трнинић из Министарства привреде је истакла да су измењене одредбе Закона о привредним друштвима које се од 2018. године налазе у закону. Додала је да је реч о одредбама у којима је транспонована директива која предвиђа прекогранично спајање друштава из различитих држава чланица, односно, да је реч о статусним променама друштава капитала. Даље је навела да је реч и о усклађивању са Уредбом о европској економској интересној групацији и Уредби о европском акционарском друштву као националној правној форми. Како је објаснила, унапређен је текст самих одредби закона у смислу правних техничких корекција и језичког побољшања текста, док је суштина остала иста. Закључила је са тим и да је померен рок за примену наведених одредаба до 1. јануара 2027. године, с обзиром да наша друштва не могу учествовати у таквим

прекограничним формама и статусним променама док Србија не постане држава чланица Европске уније.

Т. Перић Дилигенски је приговорила да је наведени Закон неусклађен са последње три промене НПАА, те да је контрадикторно то што се квалификује као измена по хитном поступку, а примена се одлаже за скоро две године.

Представнице Министарства привреде су објасниле да Закон још увек није усклађен са последњом верзијом НПАА јер то тек следи, а да су ове измене о којима се говори биле предвиђене ранијим НПАА-ом. Напоменуле су, још једном, да је тренутно немогуће спајање и припајање привредних друштава Републике Србије са привредним друштвима из држава чланица Европске уније и да је то разлог због чега се наведене одредбе не могу примењивати док Србија не постане чланица Европске уније. Свакако, како су навеле, Предлога закона о изменама Закона о привредним друштвима је скинут са хитне процедуре и о њему се одлучује по редовном поступку.

М. Радин је изразио задовољство што предметни закон забрањује куповину пољопривредних задруга од стране било кога, чак и европских друштава, те указао на значај да закон ступи на снагу баш даном уласка Србије у Европску унију.

Одбор је већином гласова прихватио Предлог закона о изменама Закона о привредним друштвима, у начелу.

Тачка 3 - Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају, у начелу

С. Аџемовић је истакла да се у Предлогу, од 270 важећих чанова закона, измене уносе у чак 89 чланова, а да три члана представљају измене и допуне техничке природе које се односе на прелазне одредбе и ступање на снагу. Изнела је да Предлог закона даје основу за транспонување две уредбе ЕУ, Уредбу 947 из 2019. године о правилима и процедурама за операције беспилотних ваздухоплова и Уредбу 945 из 2019. године о системима беспилотних ваздухоплова. Досадашња пракса је показала, како је рекла, да ту област треба детаљније уредити и, након усвајања измена и допуна и доношења подзаконских аката, може се рећи да ће област беспилотних летелица, односно ваздухоплова у Србији бити уређена на идентичан начин, као у земљама Европске уније. Битно је да се изменама и допунама даје прави оквир за регистрацију и коришћење система беспилотних ваздухоплова, али и уједно да се дефинишу и основна правила и принципи којима ће функционисати систем беспилотних ваздухоплова уз јасно дефинисање дужности оператера система беспилотних ваздухоплова, навела је Аџемовић. Закључила је да је Закон дао правни основ да Министарство одбране и Министарство унутрашњих послова донесу прописе којима ће се детаљно уредити летење беспилотних ваздухоплова која користе та министарства у обављању својих активности.

Т. Перић Дилигенски је похвалила закон и истакла да је одлично написан.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају, у начелу.

Тачка 4 - Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о банкама, у начелу

М. Угрчић је истакла да, с обзиром да је један од стратешких приоритета Републике Србије чланство у Европској унији, Народна банка Србије (НБС) континуирано ради на имплементацији правних тековина Европске уније у областима за које је надлежна. У области финансијских услуга у оквиру преговарачког поглавља број 9, како је рекла, преговори су отворени у јуну 2019. године, док убрзана динамика унапређења измена прописа Европске уније захтева интензивне регулаторне активности у Народној банци Србије, како би се благовремено усклађивали прописи. Када је реч о изменама и допунама Закона о банкама, подсетила је да су последње измене овог закона спроведене 2015. године и то у контексту усклађивања домаћег оквира са релевантном директивом која се односи на утврђивање оквира за опоравак и реструктурирање инвестиционих друштава (БРРД Директива). Усклађивање правног оквира Републике Србије, у овој области, са европским оквиром који се односи на пословање банака, спроводи се усвајањем подзаконских аката, тако да је Народна банка у претходном периоду донела већи број подзаконских аката, а што је 2019. године било потврђено оценом еквивалентности коју је Европска комисија доделила Републици Србији у овој области, истакла је Угрчић. Објаснила је да је најзначајнија новина коју доноси предложени Закон успостављање Фонда за реструктурирање банака у коме је предвиђено да чланство буде обавезно за све банке, а тим фондом ће управљати НБС. Даље је навела да се, увођењем овог заштитног механизма, врши даље усклађивање, што ће имати позитивне ефекте са непосредним обезбеђењем средстава доприносом банака за финансирање евентуалних поступака реструктурирања банака. Закључила је да је посебан фокус стављен на корпоративно управљање банкама, у оквиру кога је уведен концепт носилаца кључних функција и прописани су нови услови за чланство у Управном одбору банке.

Т. Перић Дилигенски је похвалила предметни Предлог закона, као и да је табела усклађености одлично урађена и да је методолошки све исправно урађено.

М. Радин је поставио питање да ли се може рећи да Србија коначно има законску регулативу која би спречила праксу прања новца преко невладиних организација и слично.

У одговору на постављено питање, М. Угрчић је изнела да су, кроз измене и допуне Закона о банкама, укључене норме које су већ постојале у подзаконској регулативи НБС на начин да сада буду и законски регулисане, као што су сада и појмови сарадника и њихово регулисање у контексту пословања банака, а неке додатне измене би требало да буду Предлогом закона о спречавању новца додатно уређене, па је додала да ће свеобухватни оквир бити додатно унапређен.

Одбор је једногласно прихватио Предлога закона о изменама и допунама Закона о банкама, у начелу.

Тачка 5 - Разматрање Предлога закона о заштити корисника финансијских услуга, у начелу

Б. Терзић је изнео да су, када је реч о усклађивању предметног Закона са правним тековинама Европске уније, најважније две директиве, Хипотекарна директива број 2014/17, као и нова Директива о потрошачким кредитима која је усвојена у октобру 2023. године у Европској унији. Навео је да је рок за њену имплементацију 2026. година. Објаснио је да је искоришћена прилика да се Закон потпуно усклади са Хипотекарном директивом из 2014. године и да се имплементира највећи део одредаба нове Директиве о потрошачким кредитима.

Т. Перић Дилигенски похвалила и овај Предлог закона.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о заштити корисника финансијских услуга, у начелу.

Тачка разно - Поводом тачке разно председавајућа је обавестила чланове Одбора да се ускоро може очекивати превод Извештаја Тонина Пицуле, известиоца Европског парламента за Србију, као и да је рок за подношење амандмана 6. март.

Т. Перић Дилигенски је поставила питање када ће се у процедури наћи Закон о кохезионој политици и Закон о безбедности у железничком саобраћају.

Председница Одбора је одговорила да су, због специфичне политичке ситуације, као и чињенице да је премијер поднео оставку, за дневни ред седнице одабрани приоритети. Осим наведеног, како је објаснила, уобичајена процедура у том случају би била да се повуку поднети предлози закона, а управо због хитности и ефикасности у раду, на Колегијуму Народне скупштине је одлучено да ће, најпре, бити одлучивано о поднетим предлозима закона, па ће тек онда бити констатована оставка председника Владе.

Седница је завршена у 10.14 часова.

СЕКРЕТАР ОДБОРА


Александар Ђорђевић

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА


Kovács Elvira
(Елвира Ковач)

